

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### круглого стола «Экологическая безопасность населения: современные вызовы и пути решения»

«8» июня 2018 года

г . Москва

Участники круглого стола «Экологическая безопасность населения: современные вызовы и пути решения», состоявшегося 8 июня 2018 года в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее – круглый стол), рассмотрели вопросы, связанные с проблемой охраны здоровья населения в связи с негативными факторами окружающей среды, связанными с экологической ситуацией. Так, еще в 2016 году на заседании Правительства РФ Председатель Правительства РФ Д.А. Медведев озвучил 300 горячих точек на экологической карте России, в районе которых проживает около 17 млн человек. К ним относятся зоны сырьевых разработок, крупных промышленных предприятий и т.д.

В работе круглого стола приняли участие представители регионов РФ, ответственные работники Правительства и соответствующих министерств и ведомств РФ, депутаты Государственной Думы, специалисты надзорных структур по экологии окружающей среды, ученые и общественно-политические деятели. Всего в работе круглого стола приняли участие 265 человек; с докладами выступили 23 участника круглого стола, с основными докладами выступили В.Ф. Рашкин, В.М. Видьманов, А.А. Дмитриева, Н.И. Дижур.

В частности, участники круглого стола обсудили необходимость скорейшего решения вопроса о раздельном сборе и переработке отходов производства и потребления. Этот вопрос остро стал в регионах, расположенных вокруг г. Москвы, прежде всего в Московской области. Еще в апреле 2013 года исполняющий обязанности губернатора Московской области Андрей Воробьев обратился к президенту РФ Владимиру Путину по поводу закрытия 39 полигонов в целях создания мусороперерабатывающей отрасли и получил положительное решение. Однако до настоящего времени современные мусороперерабатывающие предприятия не были созданы, и после закрытия 24 полигонов ТБО вместо создания высокотехнологичных мусороперерабатывающих производств проводится перезагрузка оставшихся 15 полигонов, работающих сегодня с превышением норматива приема мусора. Эта ситуация привела к росту протестных настроений в Московской области (примеры проблемных объектов – полигон ТБО «Ядрово» в

Волоколамском муниципальном районе; временная площадка по размещению мусора на границе Волоколамского и Рузского районов около деревни Щелканово; полигоны «Лесная» и «Сьяново-1» в Серпуховском муниципальном районе; полигон ТБО «Кучино», экстренная дегазация которого после закрытия была проведена с грубейшими нарушениями и привела к ухудшению экологической ситуации на востоке и юго-востоке Москвы и Подмосковья; и др.).

Участники круглого стола отметили, что обозначенная проблема носит общероссийский характер. Чистота воздушного и водного пространства неразрывно связана с крайне неудовлетворительной организацией утилизации огромных промышленных и бытовых отходов в современной России. Здоровье и продолжительность жизни населения напрямую зависят от состояния окружающей среды и в первую очередь, от чистоты воздуха и воды.

Ситуация экологического бедствия сложилась на всех территориях РФ, где расположены действующие, закрытые и вновь строящиеся полигоны ТБО, а также заводы по сжиганию мусора. В экологически опасном состоянии находятся города-миллионники Среднего и Южного Урала, Сибири и Дальнего Востока, Поволжья, Юга и Центра России. На грани экологической катастрофы находится г. Москва и Московская область.

Участники круглого стола подчеркнули, что недовольство населения подтверждают официальные данные органов власти. Так, согласно данным Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, только с 1 января 2017 года до начала октября 2017 года в службу поступило более 17 тыс. жалоб граждан по вопросам обращения с твердыми коммунальными отходами. Наибольшее возмущение граждан вызывают планы строительства новых полигонов ТКО и мусоросжигательных заводов, в частности в пределах города Москвы и Московской области в местах проживания населения, ведения сельского хозяйства. Из доклада Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по вопросам, связанным с обеспечением прав населения на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду при утилизации отходов потребления следует, что граждан РФ беспокоит потенциальное нарушение их прав на благоприятную окружающую среду и охрану здоровья, создание дополнительной антропогенной нагрузки в местах их постоянного проживания и отсутствие объективной и полной информации о планах строительства потенциально экологически опасных промышленных объектов

по обращению с ТКО. В результате непрозрачной для населения деятельности инициаторов намечаемой хозяйственной деятельности, а также федеральных органов исполнительной власти, исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных органов в целом ряде регионов сложилась крайне тяжелая атмосфера недоверия к любым проектам, направленным на решение проблемы ТКО, вследствие чего население выступает против любых инициатив в этой области, даже если они являются совершенно безопасными и направлены на реализацию приоритетов государственной политики в области обращения с отходами.

В постсоветский период были ликвидированы государственные стандарты по производству промышленной, строительной и сельскохозяйственной продукции, ранее обеспечивавшие сохранение экологически чистой окружающей среды для жизни человека. Вопросы утилизации промышленных и бытовых отходов по всей стране были отданы в частные руки, при этом в «мусорном» бизнесе образовался крупный теневой сектор. Все это затрудняет решение проблемы с организацией предварительной сортировки бытового мусора и использования вторичного сырья, что приводит к нарушению ФЗ РФ №89 «Об отходах производства и потребления». Участники круглого стола также подчеркнули, что в настоящее время не разработана единая территориальная схема обращения и хранения бытового и промышленного мусора, а также нет экологически выверенных и согласованных к строительству мусороперерабатывающих заводов, полигонов постоянного и временного хранения отходов.

На круглом столе была выработана позиция о том, что с учетом сложности организации утилизации ТБО с получением необходимых экологических, социальных и экономических результатов в таких непростых и густонаселенных регионах, как Москва и Московская область, необходима единая государственная структура, отвечающая за организацию, управление этим процессом и контроль над ним на государственной основе. В настоящее время такая структура не создана, а частный капитал в сегодняшних условиях эту задачу не решит. Только объективная и публичная оценка ситуации на федеральном уровне, принятие государством мер должного реагирования, признание экологической катастрофы и привлечение виновных лиц к установленной законом ответственности, позволит наметить пути решения проблемы и приступить к ее реализации, при полной поддержке и под контролем общества.

В связи с изложенным участники круглого стола заявляют о том, что для обеспечения экологической безопасности населения РФ в современных условиях необходимо срочное решение указанных проблем на уровне Правительства РФ в разрезе каждого региона, где сложилась чрезвычайная ситуация с точки зрения экологической безопасности (в первую очередь – в Москве и Московской области), и **требуют принятия следующих мер:**

1. Создать на основе Всероссийского общественного экологического движения Комитет общественного движения за чистую экологическую сферу в России. Председателем Комитета назначить В.Ф. Рашкин.

2. В срочном порядке провести внеочередное заседание Совета Безопасности при Президенте РФ с участием экспертов по экологической проблематике для формирования стратегии и инструментов выхода из кризиса. Признать вопрос обращения с отходами и создания отрасли рециклинга одним из самых приоритетных на ближайшее десятилетие, а также поставить его в ранг проблем национальной безопасности.

3. Для выработки научно обоснованного и практически применимого подхода к выходу из мусорного кризиса создать Экспертный Совет по вопросам экологии и природопользования, в который должны войти эксперты отрасли, депутаты, активисты. На заседание совета должен быть приглашен Президент РФ, члены правительства, депутаты Госдумы. Также создать постоянно действующий экспертный совет по обращению с отходами при Минприроды РФ.

4. Сформировать при каждой администрации соответствующего муниципального образования Общественную комиссию по вопросам экологии и охраны окружающей среды для обеспечения прямого диалога власти с населением, а также с общественными объединениями, которые взаимодействуют в сфере экологии и охраны окружающей среды с целью совместного решения вопросов, связанных с проблемами экологии в пределах их муниципального образования.

5. Назначить проведение парламентских слушаний на тему «Об экологической катастрофе в Центральном федеральном округе РФ», что позволит снять накал протестных настроений в регионах ЦФО и переведет решение вопроса в законодательное русло, позволит населению принять непосредственное участие в обеспечении прав на охрану здоровья.

6. Разработать и обеспечить принятие закона об экономике рециклинга.

7. Ввести законодательный запрет на захоронение отходов органического происхождения на полигонах и на сжигание на мусоросжигательных заводах (далее – МСЗ).

8. Внести поправки к №503-ФЗ, введя норму об «обязательном» раздельном сборе и накоплении отходов для физических и юридических лиц.

9. Ввести законодательный запрет на строительство МСЗ вне зоны отчуждения (законодательно закрепить: не строить МСЗ в радиусе до 24 км с проживанием населения, ведением сельскохозяйственной и животноводческой деятельности).

10. Ввести законодательный запрет на строительство МСЗ по технологиям, которые на официальном уровне признаны устаревшими в Евросоюзе и США (технологии с использованием колосниковой решетки).

11. Принять на законодательном уровне целевые установки по РСО и сортировке: введение моратория на строительство любых видов МСЗ (кроме спецтехнологий для обезвреживания медицинских и биологических отходов: при температурах выше 2000 градусов) до введения РСО с выполненным целевым показателем 70% и 100% выделением и переработкой опасных фракций (батарейки, ртутные приборы, лампы, ПВХ).

12. Законодательно закрепить обязанность государственных органов проводить контрольные замеры качества воздуха, почвы и воды на наличие диоксинов и фуранов ежеквартально, по 4 направлениям на расстоянии 500 метров; 1000 метров; 5000 метров; 10 000 метров; 15 000 метров; 20 000 метров; 25 000 метров от границ санитарно-защитных зон (далее – СЗЗ) всех предприятий 1-3 класса опасностей. Забор образцов воды и почвы производить с представителями общественности. Замеры качества воздуха проводить на всю высоту жилой застройки. Результаты обнародовать в средствах массовой информации и на сайтах ведомств.

13. Обязать МЧС и Роспотребнадзор на границе СЗЗ предприятий 1-2 класса опасности разместить современные системы мониторинга с учетом розы ветров и проводить мониторинг в круглосуточном режиме.

14. Разработать гигиенические требования на размещение и обезвреживание отходов 1-3 классов опасности.

15. Ввести законодательный мораторий на заводы по переработке в РДФ топливо. Заводы по РДФ топливу могут быть построены только после достижения показателя РСО 70% на территории и 100% выделения и переработки опасных фракций (батарейки, ртутные приборы, лампы).

16. Подготовить и внести на рассмотрение Государственной Думы РФ законодательные инициативы:

в КоАП РФ:

- ввести санкции за отсутствие разрешений на размещение (градостроительного плана земельного участка – ГПЗУ) предприятий I-II классов опасности вплоть до запрета деятельности;

- ввести санкции за нарушение размера и режима СЗЗ опасных объектов вплоть до запрета деятельности предприятий.

в Гражданский кодекс РФ:

- в дополнение к ст. 1065 ГК РФ: основанием для иска о запрете деятельности предприятий I-II классов опасности определить их строительство и/или эксплуатацию с нарушением действующего законодательства (без необходимости доказывания вреда).

в Градостроительные нормы:

- закрепить понимание мобильных заводов по производству асфальта и бетона (АБЗ) в качестве объектов капитального строительства. Обоснование: класс опасности, наличие стационарных источников выбросов, необходимость согласования СЗЗ.

в Земельный кодекс РФ, ст. 56.3:

- ввести изъятие земель производственного назначения для обеспечения СЗЗ.

в Кодекс административного судопроизводства РФ (КАС), п.2 ст.1 дополнить:

- дела о понуждении органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих к исполнению требований действующего законодательства (антикоррупционная инициатива).

17. Утвердить размеры СЗЗ Федеральным Законом с запретом на уменьшение их размеров. Установить расчет СЗЗ в зависимости от размера/объема объектов, обеспечить исключение из СЗЗ открытых водных объектов.

18. Законодательно передать функции по созданию и контролю за исполнением территориальной схемы обращения с отходами Министерству Природных ресурсов и экологии РФ.

19. Законодательно закрепить обязательную персональную уголовную ответственность должностных лиц, подписывающих и согласовывающих разрешительную документацию по размещению, проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию при возникновении катастроф техногенного характера.

20. Законодательно утвердить создание единой территориальной схемы обращения с отходами по ЦФО. Законодательно закрепить обязательное прохождение территориальной схемы через открытые публичные слушания с обязательным учетом мнения граждан (не менее 65% участников слушаний должны проголосовать за принятие территориальной схемы).

21. Отменить изменения законодательства РФ, позволяющие:

- ведение подготовительных и земляных работ до получения всей необходимой разрешительной документации;

- не проводить согласование проектов в Роспотребнадзоре (санитарно-эпидемиологическую экспертизу), в Росприроднадзоре.

22. Законодательно закрепить контроль на соответствие проекту вводимого в эксплуатацию объекта, в части объемов потребляемых вод объемам и размещению ОС/ЛОС, так же осуществлять повторный контроль один раз в год для того, чтобы избежать увеличения застройки без увеличения мощности и реконструкции ОС/ЛОС.

23. Законодательно увеличить экологический сбор (дифференцированно по видам материалов) – для расширения ответственности производителя. Деньги от экосбора должны быть использованы не только на сортировку и переработку, но отдельный процент (минимум 1-2%) требуется утвердить для использования на РСО и просвещение населения в части раздельного сбора отходов в частных домохозяйствах и ЖКХ.

24. Законодательно закрепить создание постоянно действующих независимых общественных экологических экспертиз для работы с проблемными объектами (не менее 2 на каждый объект).

25. Законодательно усилить федеральный контроль за проведением госзакупок и торгов по всем вопросам обращения с отходами для ликвидации

коррупционных составляющих – через независимые общественные экологические экспертизы, счетную палату, ФАС.

26. Законодательно ограничить ввоз и производство на территории РФ пластиковых упаковок, особенно из неперерабатываемых или трудно-перерабатываемых фракций (7,3).

27. Законодательно запретить продажу и бесплатную выдачу пластиковых пакетов во всех торговых точках ритейла на территории РФ, независимо от размера и статуса магазина (пищевые, хозяйственно-бытовых товаров, электроприборов и пр.).

28. Законодательно утвердить снижение тарифов за вывоз мусора для тех граждан и организаций, кто практикует раздельный сбор отходов.

29. Законодательно приравнять величину предельно допустимых выбросов (ПДВ) к единому значению с принятыми в ЕС.

30. Введение обязательного проведения сводного расчета предельно допустимых выбросов (ПДВ) для всех районов, далее областей, с учетом сводного ПДВ всех промышленных объектов, объектов обращения с отходами (организованных и неорганизованных), для выявления общего уровня загрязнения и принятия решения о размещении на данной территории других промышленных предприятий или объектов обращения с отходами.

31. Обязать оборудовать фильтрами на вытяжную вентиляцию все промышленные цеха и сельскохозяйственные предприятия.

32. Ввести законодательный запрет на строительство любых новых промышленных объектов и объектов обращения с отходами без анализа и экспертного заключения от общественных независимых экологических экспертиз по сводному расчету ПДВ по району и анализа проектной документации, ОВОС, а также без учета мнения Министерства здравоохранения РФ о влиянии выбросов имеющихся и планируемых объектов на качество здоровья населения.

33. Сводный анализ ПДВ по району должен быть утвержден в обязательном перечне вопросов для обсуждения на публичных слушаниях по строительству новых промышленных предприятий, объектов обращения с отходами.

34. Принять закон о публичных слушаниях с обязательным учетом мнения граждан по любым объектам, имеющим потенциальное влияние на окружающую среду и качество жизни населения. Предлагается разработка



законодательной инициативы с оцифровкой учета мнения граждан; не менее 65% граждан на публичных слушаниях должны голосовать «ЗА» объект в случае его строительства. Должен быть прописан механизм широкого информирования населения о проводимых публичных слушаниях.

35. Законодательно приравнять сброс загрязненных вод в водные объекты к сбросу на рельеф водосборной площади и подземные воды.

36. Законодательно ввести изменения в штрафы для промышленных предприятий в процентном соотношении от оборота финансовых средств за предыдущий год, по аналогии с системой штрафов для электросетевых компаний. Ввести штрафы за нарушения в сфере природоохранного законодательства (превышения по выбросам вредных веществ в воду, воздух, почву, отсутствие надлежащей системы фильтрации и очистки либо несвоевременная смена фильтров).

37. Закрепить в законе обязательное использование штрафов за нарушения в сфере природоохранного законодательства промышленными предприятиями и объектами обращения с отходами для внедрения современных технологий по очистке и фильтрации вредных выбросов в окружающую среду, а также для реабилитации загрязненных данными предприятиями или объектами территорий.

38. Принять директиву о безопасной рекультивации, дегазации старых свалок и полигонов с прохождением через открытые публичные слушания с участием экспертного совета, независимых общественных экологических экспертиз по каждому объекту с выбором наиболее подходящей для конкретного объекта технологии.

39. Создание в РФ ГБОУ НИИ по обращению с ТКО и промышленными отходами.

40. Принять в управление и реализацию разработку расчетной схемы рециклинга и терсхемы по ЦФО с оцифровкой количества требуемых заводов по сортировке и переработке по каждой фракции. Терсхема по обращению с отходами должна утверждаться несколькими независимыми экспертными советами.

41. В скорейшие сроки решить проблему полигонов «Ядрово», «Лесная», «Сычево», «Воловичи», «Кулаковский», «Алексинский карьер», «Тимохово», Вишняковский карьер «33 километр», а также пересмотреть результаты ГЭЭ по полигону Анино в городском округе Серебряные Пруды.

Кроме того, с учетом того, что мусорная катастрофа ведет к необратимым процессам в экологии окружающей среды, массовому нарушению конституционных прав граждан и угрожает основам Конституционного строя России, участники круглого стола **требуют** придать государственной Экологической программе чрезвычайный характер и утвердить государственный пятилетний план ее реализации, а именно:

1. Разделить зоны ответственности за реализацию программы исходя из поселенческого принципа:

- ответственность муниципального района за размещение объекта отходов производства и потребления, мнение населения в обязательном порядке учитывается путем референдума;

- ответственность региона за инфраструктурное обеспечение территории;

- ответственность федерального бюджета по финансированию программы с накоплением средств на рекультивацию объектов на специальных счетах.

2. На переходный период сроком в один год утвердить временный порядок обращения отходов, с учетом мнения населения в форме голосования.

3. Государственную программу утвердить на базе передовых мировых технологий исходя из главных параметров – объемов производимого мусора на территории в пятилетний период, расположения объектов по обращению отходов в 30 километровой санитарно-защитной зоне от населенных пунктов и обязательного учета мнения населения в форме референдума.

4. Признать территориальные схемы по обращению с отходами не отвечающими требованиям законодательства и интересам общества, результаты тендеров по отбору региональных операторов отменить.

5. Контроль за исполнением природоохранного законодательства возложить на специальные органы государственного контроля, усилить ответственность за нарушения законодательства в части охраны здоровья человека.

Все предложения сформированы на основании систематизации требований экспертного сообщества, резолюций многочисленных митингов и предложений муниципалитетов, сложившейся судебной практики и направлены на обеспечение конституционных прав граждан на

благоприятную экологическую среду, защиту основ Конституционного строя России и вывод страны из экологического кризиса.

Участники круглого стола также требуют довести предложения и требования, указанные в настоящей Резолюции, до Президента РФ, Правительства РФ, Мэра г. Москвы, Губернатора Московской области, Генерального прокурора РФ, Министра внутренних дел РФ, Руководителя Следственного комитета РФ.